



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ Ν. ΛΑΣΙΘΙΟΥ**

Ταχ. διεύθυνση: Ρ. Καπετανάκη 8, Αγ. Νικόλαος
Ταχ. κώδικας: 72100
Πληροφορίες: Σ. Γάλλος - Ι. Γιωργαλάκη
Τηλέφωνο: (28410) 23824 - 23562
E-mail: tdolas@apdkritis.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
Αγ. Νικόλαος, 3/4/2024

Αρ. πρωτ. 144

ΘΕΜΑ : «Εξέταση της από 19/2/2024 ειδικής διοικητικής προσφυγής του Συλλόγου Εργαζομένων Ο.Τ.Α. Νομού Λασιθίου κατά της με αριθ. 44/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας – Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας της με αριθ. 44/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας».

ΑΠΟΦΑΣΗ

Η Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 6, 6Α, 6Β, 214, 224 - 227, 238 και 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/τ.Α'7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/τ.Α'19-07-2018): (Αντικατάσταση του άρθρου 238 του Ν.3852/2010), καθώς και τις διατάξεις του άρθρου 64 παρ. 3 εδ. α του Ν.4954/2022 (ΦΕΚ 136 Α') όπως διαμορφώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 57 του Ν.5027/2023 (ΦΕΚ 48/τ.Α'2-3-2023), στις οποίες ορίζεται ότι μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., όπου στα άρθρα 128, 129, 130 και 131 του Ν.4555/2018 (Α' 133) αναφέρεται Συντονιστής ή Επόπτης Ο.Τ.Α., νοείται ο Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
3. Τις διατάξεις των άρθρων 63 - 66 του Ν.4954/2022 (ΦΕΚ 136/τ.Α') «Συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1799 της Επιτροπής για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα επιμέρους επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης - Διατάξεις σχετικές με την εκλογική διαδικασία και τον έλεγχο εσόδων και δαπανών κομμάτων, συνασπισμών και υποψηφίων βουλευτών και αιρετών - Λοιπές επείγουσες διατάξεις».
4. Τις διατάξεις του Ν.3463/2006 (ΦΕΚ 114/τ.Α'8-6-2006): Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, όπως ισχύουν.
5. Τις διατάξεις των άρθρων 8Α παρ. 4β αα και 23 του Π.Δ. 136/2010 (ΦΕΚ 229/τ.Α'27-12-2010) «Όργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης».
6. Την αριθ. 86774/19-12-2022 (ΦΕΚ 1183/τ.Υ.Ο.Δ.Δ./20-12-2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός της Μαρίας Κοζυράκη του Εμμανουήλ, στη θέση της Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης».
7. Τη με αριθ. πρωτ. οικ.962/31-1-2023 απόφαση της Γραμματέως της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής με «Με εντολή Γραμματέα» («Μ.Ε.Γ.») αποφάσεων, εγγράφων και άλλων πράξεων, στους Προϊστάμενους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης» (ΦΕΚ 676/τ.Β'9-2-2023) (ΑΔΑ: 6ΕΚΤΟΡ1Θ-ΦΒΡ).
8. Τις αριθμ. 74895/ΕΓΚ.60/30-12-2010 και 5370/ΕΓΚ.15/2-2-11 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος

- νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. και αναζήτηση πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 238 του Ν. 3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης»).
9. Την αριθμ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ. «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».
 10. Την αριθμ. 42203/εγκ.27/13-8-2018 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ. «Έλεγχος νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, Πειθαρχική και Αστική ευθύνη αιρετών, Επιβολή διοικητικών μέτρων μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ (άρθρο 238 του Ν.3852/2010 (Α'87), όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 του Ν.4555/2018 (Α'133) (Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»).
 11. Την από 19/2/2024 ειδική διοικητική προσφυγή του Συλλόγου Εργαζομένων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Νομού Λασιθίου κατά της με αριθ. 44/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας.
 12. Το με αριθ. πρωτ. 126/26-2-2024 έγγραφό μας προς το Δήμο Ιεράπετρας, με το οποίο ζητήθηκαν η προσβαλλόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, οι απόψεις του Δήμου επί των λόγων της προσφυγής, καθώς και όλα τα κρίσιμα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης που ελήφθησαν υπόψη των μελών του Δ.Σ. για τη νόμιμη έκδοσή της.
 13. Το με αριθ. πρωτ. 2386/1-3-2024 έγγραφο του Δήμου Ιεράπετρας, με το οποίο εστάλησαν στην υπηρεσία μας αντίγραφα: 1) Της προσβαλλόμενης απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, 2) Του αποδεικτικού δημοσίευσης πίνακα αποφάσεων της συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας της 31^{ης}/1/2024, 3) Της εισήγησης του Αντιδημάρχου Προγραμματισμού, Οργάνωσης, Πληροφορικής, Διαφάνειας, Παιδείας – Δια Βίου Μάθησης και Πολιτισμού Ιεράπετρας αναφορικά με την επίλυση προβλημάτων λειτουργίας των Βρεφονηπιακών Σταθμών Δήμου Ιεράπετρας, καθώς και 4) Οι απόψεις του Δήμου Ιεράπετρας επί των λόγων της προσφυγής.
 14. Τη με αριθ. 44/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, που αφορά σε πρόταση επίλυσης προβλημάτων λειτουργίας των Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας.

ΑΦΟΥ ΣΚΕΦΘΗΚΑΜΕ

1. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 214 παρ.1 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 108 του Ν.4555/18 (ΦΕΚ-133/τ.Α'/19-7-18) «Το κράτος ασκεί στους Ο.Τ.Α. και στα νομικά πρόσωπα αυτών εποπτεία, που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους ούτε να υπεισέρχεται σε κρίσεις για τη σκοπιμότητα της δράσης τους ή να θίγει τη διοικητική και οικονομική τους αυτοτέλεια. Ειδικότερα, η κρατική εποπτεία των Ο.Τ.Α. συνίσταται: (α) σε έλεγχο των πράξεων (έλεγχος νομιμότητας) και (β) σε έλεγχο των προσώπων (πειθαρχικός έλεγχος των αιρετών)».
2. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 παρ.1 και 2 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκαν από τις διατάξεις του άρθρου 118 παρ.1, 2 και 5 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ-133/τ.Α'/19-7-18) «1.Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών. 2. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου. (...). 5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.».

3. Επειδή, στις διατάξεις του άρθρου 238 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκαν από τις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/τ. Α΄/19-7-18) και του άρθρου 23 του Π.Δ. 136/2010 ορίζεται αντίστοιχα ότι: «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από το Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν.3463/2006, Α΄ 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση.....» και άρθρο 23 του Π.Δ. 136/2010 «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν.3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης». Επίσης, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ.2 του άρθρου 238 του Ν.3852/2010, όπως ισχύει: «Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α., κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 εδ.α του άρθρου 64 του Ν.4954/2022, όπως διαμορφώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 57 του Ν.5027/2023, ισχύουν: «3. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., όπου στα άρθρα 128, 129, 130 και 131 του Ν.4555/2018 (Α΄ 133) αναφέρεται Συντονιστής ή Επόπτης Ο.Τ.Α., νοείται ο Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης [...]. 4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015, νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ.β΄ της παρ.2 του άρθρου 35 του Ν.4622/2019». Ακόμα, σύμφωνα με την παρ.4 του άρθρου 238 του Ν.3852/2010, όπως ισχύει: «Η έναρξη λειτουργίας κάθε Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. διαπιστώνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών». Η προαναφερθείσα υπουργική απόφαση δεν έχει εκδοθεί μέχρι και σήμερα.
4. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 παρ.5 του Ν.4555/2018 ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαίνεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Η προθεσμία που τάσσεται για την εξέταση της προσφυγής είναι μεν αποκλειστική, άρχεται όμως από τη λήψη της πράξεως και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης (ΣΤΕ 373/2022, 2846/2019, 2966/2016, 4153/2012, 734/2011, 2115/2009, 2281/2008, 1530/2006, 2482/2001). Ως εκ τούτου, εφόσον εντός της δέμηνης προθεσμίας που διαθέτει η Υπηρεσία προκειμένου να αποφανθεί επί κατατεθείσας προσφυγής ζητηθούν στοιχεία από τον οικείο Ο.Τ.Α, διακόπτεται η προθεσμία, η οποία άρχεται εκ νέου με την περιέλευση των αιτηθέντων στοιχείων στην αρμόδια για τον έλεγχο υπηρεσία. Στην προκειμένη περίπτωση, νομίμως και εμπροθέσμως εξετάζεται από την υπηρεσία μας η κρινόμενη ειδική διοικητική προσφυγή δια της παρούσης απόφασης εντός της προθεσμίας των δύο (2) μηνών που τάσσεται με τις ανωτέρω μνημονευόμενες διατάξεις του άρθρου 118 παρ.5 του Ν.4555/2018, καθώς η από 19/2/2024 προσφυγή του Συλλόγου Εργαζομένων Ο.Τ.Α. Νομού Λασιθίου κατά της με αριθ. 44/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ιεράπετρας περιήλθε στην υπηρεσία μας στις 20/2/2024 και πρωτοκολλήθηκε αυθημερόν.
5. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 226 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκαν από τις διατάξεις του άρθρου 117 του Ν.4555/2018 ισχύει ότι: «1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών από τη στιγμή που η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί. 2. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι και τα νομικά πρόσωπα αυτών υποχρεούνται να παρέχουν αμελλητί κάθε στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. με σκοπό την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας».
6. Επειδή, η με αριθ. 44/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, που αφορά σε πρόταση επίλυσης προβλημάτων λειτουργίας των Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου εκδόθηκε και δημοσιεύθηκε στο Πρόγραμμα «Διαύγεια» στις 8/2/2024, συνεπώς ο αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας ασκείται εντός της προβλεπόμενης από τις διατάξεις του άρθρου 226 του Ν.3852/2010, όπως ισχύουν, αποκλειστικής προθεσμίας των δύο (2) μηνών από την υπηρεσία μας.
7. Επειδή, η από 19/2/2024 ειδική διοικητική προσφυγή του Συλλόγου Εργαζομένων Ο.Τ.Α. Νομού Λασιθίου στρέφεται κατά της με αριθ. 44/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, που αφορά σε πρόταση επίλυσης προβλημάτων λειτουργίας

των Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας και ειδικότερα κατά το μέρος που το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε την απασχόληση εθελοντών κατοίκων της ευρύτερης περιοχής στους Βρεφονηπιακούς Σταθμούς του Δήμου Ιεράπετρας, για τους λόγους που ειδικότερα αναφέρονται στην κρινόμενη προσφυγή.

8. Επειδή, με την με αριθ. 44/2024 απόφασή του, το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ιεράπετρας αποφασίζει κατά πλειοψηφία την έγκριση της εισήγησης – πρότασης του αρμόδιου Αντιδημάρχου κ.ου Σκουλούδη Ανδρέα, όπως αναλυτικά καταγράφεται στο εισηγητικό μέρος αυτής, αναφορικά με την επίλυση προβλημάτων λειτουργίας των Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας.
9. Επειδή, σύμφωνα με το κεφ.3 της αριθμ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, στην περίπτωση υποβολής προσφυγής, ο Γενικός Γραμματέας εξετάζει μόνο τους λόγους που προβάλλονται με την προσφυγή και δεν ερευνά και άλλους λόγους ακυρότητας της πράξης, οι οποίοι δεν προβάλλονται από τον προσφεύγοντα. Ο έλεγχος αφορά καταρχήν το παραδεκτό της προσφυγής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Οι προϋποθέσεις του παραδεκτού αφορούν: α) το έννομο συμφέρον, το οποίο κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας πρέπει να είναι προσωπικό, άμεσο και ενεστώς, β) την προθεσμία, η οποία είναι αποκλειστική και ορίζεται σε δεκαπέντε (15) ημέρες από τη δημοσίευση, γνώση ή κοινοποίηση της πράξης και γ) τη φύση της προσβαλλόμενης απόφασης. Στην τελευταία αυτή περίπτωση, για να είναι παραδεκτή η προσφυγή, πρέπει η προσβαλλόμενη πράξη να έχει εκτελεστό χαρακτήρα. Αυτό σημαίνει ότι η ρύθμιση που θεσπίζεται με αυτή είναι υποχρεωτική, εκτός αν ρητά προκύπτει ότι είναι δυνητική. Δεν έχουν εκτελεστό χαρακτήρα και άρα προσβάλλονται απαράδεκτα, οι ανακοινώσεις, οι γνώμες, τα πρακτικά ορκωμοσίας, εγκύκλιοι του ΟΤΑ κλπ. Αίτηση ακυρώσεως χωρεί μόνο κατά των εκτελεστών πράξεων των διοικητικών αρχών και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Προϋπόθεση παραδεκτού της αίτησης ακυρώσεως αποτελεί η φύση της προσβαλλόμενης πράξης ως «διοικητικής» δηλαδή της μονομερούς δήλωσης της βούλησης διοικητικού οργάνου που έχει το χαρακτηριστικό της εκτελεστότητας (ήτοι θεσπίζεται ατομικός ή απρόσωπος κανόνας δικαίου κατ' ενάσκηση δημόσιας εξουσίας). Δεν προσβάλλονται με αίτηση ακυρώσεως οι πράξεις των διοικητικών οργάνων που αφορούν σχέσεις του ιδιωτικού δικαίου και δημιουργούν διαφορές οι οποίες ανήκουν στην δικαιοδοσία των πολιτικών δικαστηρίων. Ακυρωτική διαφορά δεν προκαλεί κάθε πράξη που φέρει τα εξωτερικά γνωρίσματα μονομερούς πράξης της Διοίκησης, από την οποία παράγονται έννομα αποτελέσματα, αλλά μόνο εκείνη, η οποία στο πλαίσιο των διατάξεων που διέπουν την έννομη τάξη, εκδίδεται κατ' ενάσκηση δημόσιας εξουσίας και αποβλέπει στην επίτευξη δημοσίου σκοπού. Οι λοιπές μονομερείς πράξεις της Διοίκησης, όσες δηλαδή στερούνται του λειτουργικού αυτού στοιχείου και κινούνται σε κύκλο σχέσεων του ιδιωτικού δικαίου, δημιουργούν διαφορές που ανήκουν στην γενική, σύμφωνα με το Σύνταγμα, δικαιοδοσία που έχουν τα πολιτικά δικαστήρια στις περιπτώσεις προσβολής ιδιωτικών δικαιωμάτων (ΣτΕ 1941/2000, 677/02, 138/2018). Το σύνολο των ανωτέρω προϋποθέσεων τίθενται σωρευτικά, κατά συνέπεια, η μη τήρηση έστω και μιας εξ αυτών οδηγεί στην απόρριψη της προσφυγής ως απαράδεκτης.
10. Επειδή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ανωτέρω μνημονευόμενη εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α και κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, έννομο συμφέρον υπάρχει όταν συντρέχουν οι εξής δύο προϋποθέσεις: α) η προσβαλλόμενη πράξη έχει προκαλέσει ηθική ή υλική βλάβη στον αιτούντα και β) ο αιτών υφίσταται την βλάβη αυτή με ορισμένη ιδιότητα που αναγνωρίζεται από τους κανόνες του δικαίου, δηλαδή, πρέπει να υπάρχει μια ειδική έννομη σχέση του αιτούντος με την προσβαλλόμενη πράξη (ΣτΕ 86/88, 2998/98, 4045/98). Η βλάβη που υφίσταται ο αιτών από την προσβαλλόμενη πράξη θα πρέπει να προσδιορίζεται ειδικώς, θα πρέπει δηλαδή ο αιτών να προσδιορίσει ποιες ακριβώς δυσμενείς συνέπειες και αποτελέσματα δημιουργούνται στο πρόσωπο του από αυτήν. Αν ο αιτών δεν επικαλεσθεί και αποδείξει ποια ειδικότερη βλάβη υφίσταται από την πράξη της οποίας επιδιώκει την ακύρωση θεωρείται ότι δεν έχει έννομο συμφέρον να ασκήσει αίτηση ακύρωσης (ΣτΕ 3128/88, 4355/86, 3990/82). Επίσης, η αίτηση ακυρώσεως είναι απαράδεκτη (ως αλυσιτελής) διότι δεν υπάρχει έννομο συμφέρον όταν ο αιτών δεν θα είχε καμιά ωφέλεια από την ακύρωση της πράξης ή διότι η βλάβη προέρχεται από μεταγενέστερη πράξη (ΣτΕ 277/83, 2633/83). Το έννομο συμφέρον πρέπει κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ να είναι: α) Προσωπικό, β) Άμεσο και γ) Ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του αιτούντος κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υποθέσεως (ΣτΕ ολομ. 1002/2007) και ειδικότερα: Προσωπικό, δηλαδή να υπάρχει ειδικός δεσμός του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη η οποία θίγει

συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά. Άμεσο, δηλαδή να υφίσταται την βλάβη ο ίδιος ο προσφεύγων. Το έννομο συμφέρον δεν είναι άμεσο όταν στην αιτιώδη σχέση μεταξύ της βλάβης που επικαλείται ο αιτών και της προσβαλλόμενης πράξης παρεμβάλλεται η ενέργεια και το συμφέρον τρίτου, ακόμη και εάν ενδέχεται να ζημιωθούν τα έννομα συμφέροντα του αιτούντος εμμέσως ή αντανακλαστικώς. Εν προκειμένω, το έννομο συμφέρον είναι ενδεχόμενο και όχι άμεσο (ΣτΕ 2610/88, 2554/88). Ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται συγχρόνως κατά τον χρόνο λήψης της απόφασης από τον Ο.Τ.Α, κατά τον χρόνο άσκησης της προσφυγής και κατά τον χρόνο εξέτασης της προσφυγής. Εάν το συμφέρον είναι μελλοντικό και αβέβαιο, ή αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο, τότε η προσφυγή είναι απαράδεκτη. Το έννομο συμφέρον δεν εκλαμβάνεται ως ενεστώς όταν από την προσβαλλόμενη πράξη δεν προκύπτει συγκεκριμένη βλάβη του αιτούντος αλλά προβάλλονται απλά ενδεχόμενες συνέπειες σε βάρος του, δηλαδή το ενεστώς έννομο συμφέρον συνδέεται με την υπαρκτή βλάβη η οποία αντιδιαστέλλεται από την μελλοντική, αόριστη ή ενδεχόμενη βλάβη (ΣτΕ 740/84, 2446/92). Επιπλέον, για τη στοιχειοθέτηση της ύπαρξης εννόμου συμφέροντος δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον, η ύπαρξη του οποίου κρίνεται όταν η διοικητική πράξη δεν απευθύνεται ευθέως προς τον αιτούντα δημιουργώντας γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες, από τον σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και του περιεχομένου μιας συγκεκριμένης νομικής καταστάσεως ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών (ΣτΕ 2717/2007). Πρέπει δηλαδή το έννομο συμφέρον το οποίο επικαλείται ο προσφεύγων να είναι καταρχήν προσωπικό, υπό την έννοια της ύπαρξης ιδιαίτερου (ατομικού δεσμού) που να τον συνδέει με την προσβαλλόμενη πράξη και τις εξ αυτής απορρέουσες συνέπειες, μη αρκούντος του γενικού ενδιαφέροντος που οποιοσδήποτε διοικούμενος θα μπορούσε να επιδείξει για την τήρηση της αρχής της νομιμότητας. Επομένως, έννομο είναι το συμφέρον που έχει ανάγκη έννομης προστασίας, αναγνωρίζεται δε ως τέτοιο από το δίκαιο το συμφέρον που είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς. Περαιτέρω, ο αιτών την ακύρωση δεν αρκεί να επικαλεστεί την ιδιότητα που του προσδίδει έννομο συμφέρον, αλλά πρέπει και να την τεκμηριώσει επαρκώς με την υποβολή πρόσφορων αποδεικτικών στοιχείων. Αν ο προσφεύγων παραλείψει να προσκομίσει στοιχεία κατά τρόπο αρκούντως ειδικό και σαφή για το έννομο συμφέρον του ή τα στοιχεία είναι ανεπαρκή, η αίτηση του απορρίπτεται ως απαράδεκτη (ΣτΕ 2335-2336/2016). Επιπλέον, όπως γίνεται παγίως δεκτό, το έννομο συμφέρον νομικού προσώπου για την προσβολή διοικητικής πράξης με αίτηση ακυρώσεως, για την ταυτότητα δε του νομικού λόγου και με διοικητική προσφυγή, κρίνεται, κυρίως επί τη βάση του σκοπού του νομικού προσώπου και του περιεχομένου της προσβαλλόμενης πράξης (ΣτΕ Ολομ. 813/2019, 1745/2016, 1909/2014, 1212/2010, 1620/1988, ΣτΕ 2618/2018 επτ., 2160/2014 επτ., 4243/2015, κ.ά.). Ειδικότερα, σωματείο ασκεί με έννομο συμφέρον αίτηση ακυρώσεως ή διοικητική προσφυγή κατά διοικητικής πράξεως είτε όταν η πράξη αυτή απευθύνεται ευθέως σ' αυτό, είτε όταν το παρεμποδίζει στην εκπλήρωση των καταστατικών του σκοπών (βλ. ΣτΕ 813/2019 Ολομ., ΣτΕ 4203/2012 Ολομ.). Όταν δε οι τελευταίοι συνίστανται στην προαγωγή των συμφερόντων των μελών του, τότε για τη θεμελίωση του εννόμου συμφέροντος απαιτείται είτε η πράξη να είναι βλαπτική για τα συμφέροντα του συνόλου των μελών του είτε ορισμένης κατηγορίας αυτών, υπό την περαιτέρω προϋπόθεση, όμως, στην περίπτωση αυτήν, ότι η ακύρωση της πράξης δεν βλάπτει τα συμφέροντα άλλης κατηγορίας μελών του (ΣτΕ Ολομ. 813/2019, ΣτΕ 15/2015, 3354/2013, 375/2005, 161/2004, 1082/2001, 2155/1993, 2930/1989, ΟλΣτΕ 3892/1981 κ.ά.).

11. Επειδή, με την με αριθ. 44/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ιεράπετρας, αποφασίζεται κατά πλειοψηφία η έγκριση της εισήγησης – πρότασης του αρμόδιου Αντιδημάρχου, αναφορικά με την επίλυση προβλημάτων λειτουργίας των Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας η οποία έχει ως εξής: «Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία και συγκεκριμένα στο άρθρο 75 του Ν.3463/06 (ΦΕΚ 114/08.06.2006 τεύχος Α') Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας αναφέρεται: «Αρμοδιότητες Ι. Οι δημοτικές και οι κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. ΙΙ. Το άρθρο 75 του ΔΚΚ (Ν.3463/2006) και συγκεκριμένα την ενότητα που αφορά την Κοινωνική Προστασία και Αλληλεγγύη προβλέπεται, εκτός των άλλων και "Η προώθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού και της κοινωνικής αλληλεγγύης με τη δημιουργία τοπικών δικτύων κοινωνικής αλληλεγγύης, εθελοντικών

οργανώσεων και ομάδων εθελοντών που θα δραστηριοποιούνται για την επίτευξη των στόχων και την υποβοήθηση του έργου της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης του Δήμου και της Κοινότητας». ΙΙΙ. Τον υπ. Αριθμό Ν.4873/2021 περί «Προστασία του εθελοντισμού, ενίσχυση της δράσης της Κοινωνίας των Πολιτών, φορολογικά κίνητρα για την ενίσχυση της κοινωφελούς δράσης των Ο.Κοι.Π. και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ 248 Α) εδ.γ, παρ.1 του άρθρου 4 που αναφέρεται στους κοινωφελείς φορείς, καθώς και οι κρατικοί φορείς, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου του δημοσίου τομέα, στα οποία παρέχεται η εθελοντική απασχόληση για την σύσταση Οργάνωσης Κοινωνίας Πολιτών (Ο.Κοι.Π.) η οποία θα πρέπει να είναι εγγεγραμμένη στην βάση δεδομένων και το ειδικό μητρώο του ΥΠΕΣ που είναι η εποπτεύουσα αρχή. Επίσης στο άρθρο 4 παρ.1 εδ. ι) ορίζεται ρητώς τι νοείται εθελοντισμός: Εθελοντισμός: Η οικειοθελής δέσμευση του εθελοντή για προσφορά εργασίας και υπηρεσιών προς όφελος του κοινωνικού συνόλου άνευ αμοιβής ή άλλου υλικού ανταλλάγματος. ΙV. Σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή νομοθεσία όπως αυτή περιγράφεται στον κανονισμό ΕΕ 2021/888 όπως περιγράφεται στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων L.202/32 της 8.6.2021 V. Την διεθνή Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Παιδιού του ΟΗΕ όπως ενσωματώθηκε από την Ελληνική Πολιτεία (ν.2101/92) και τη δεοντολογία που απορρέει από αυτήν, όσον αφορά στην προσέγγιση και εργασία των εθελοντών με τα παιδιά. Με τα ανωτέρω καθορίζονται οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων που αφορούν, κυρίως, τους τομείς της Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 1. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας, με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περιθαλψής και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, γηροκομείων κ.λπ. και τη μελέτη και εφαρμογή σχετικών κοινωνικών προγραμμάτων. 2. Η προώθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού και της κοινωνικής αλληλεγγύης με τη δημιουργία τοπικών δικτύων κοινωνικής αλληλεγγύης, εθελοντικών οργανώσεων και ομάδων εθελοντών που θα δραστηριοποιούνται για την επίτευξη των στόχων και την υποβοήθηση του έργου της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης του Δήμου και της Κοινότητας.» Οι παραπάνω διατάξεις αυτές έχουν επικυρωθεί από όμορους Δήμους σύμφωνα με: • Την υπ. Αρ. Αποφ. 349/21-10-2014 Αρ. πρωτ. 49320 της 21ης Συνεδρίασης του Δήμου Κηφισιάς με θέμα την εθελοντική εργασία στους Παιδικούς Σταθμούς του Δήμου. • Εκ της υπ' αριθ. 21 Αποσπάσματος Πρακτικού της 31-10-2014 συνεδρίασεως του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης, Πολιτισμού, Αθλητισμού κα Παιδείας Δήμου Χίου. ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 143 περί Αποδοχή εθελοντικής εργασίας στους Παιδικούς και Βρεφικούς Σταθμούς του Ν.Π. • Το αριθ. 10/24.05.2021 πρακτικό συνεδρίασης διά τηλεδιάσκεψης του Δημ. Συμβουλίου Δελφών για την έγκριση παροχής εθελοντικής εργασίας στον Βρεφονηπιακό Σταθμό Ιτέας». ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 103/24.05.2021 • Από το αριθ. 1/19.01.2023 αποσπάσματος πρακτικό τακτικής συνεδρίασης του Δημ. Συμβουλίου Δελφών για την "Έγκριση παροχής Εθελοντικής Εργασίας στον Παιδικό Σταθμό Δεσφίνας ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 05/19.01.2023". Προτείνονται: Η δέσμευση στον προϋπολογισμό του 2024 του ποσού των παρακρατηθέντων προστίμων περίπου 19Κ€ μηνιαίως ήτοι 190Κ€ εάν επιβληθούν πρόστιμα έως τον Ιούλιο συν 200Κ€ ετησίως για την μισθοδοσία των απαιτούμενων προσλήψεων. Δηλαδή το συνολικό ποσό που θα απαιτηθεί είναι της τάξεως των 390,000€. Η άμεση προσφυγή στην ΔΥΠΑ για την πιθανή επάνδρωση από τους πίνακες των κατάλληλων συμβασιούχων για βρεφονηπιακούς σταθμούς. Η σύσταση Οργάνωσης Κοινωνίας Πολιτών Ιεράπετρας (Ο.Κοι.Π. Ι.) η οποία θα πρέπει να είναι εγγεγραμμένη στην βάση δεδομένων και το ειδικό μητρώο του ΥΠΕΣ που είναι η εποπτεύουσα αρχή. Η συνεισφορά της ομάδας αυτής θα είναι περιστασιακή για μερικές ώρες σε έκτακτες ανάγκες όταν υπάρχει σημαντική υποστελέχωση του προσωπικού των δομών και μόνο υπό την καθοδήγηση και επίβλεψη του υπεύθυνου προσωπικού. Πρόθεση μας είναι η όσο το δυνατό καλύτερη και πληρέστερη λειτουργία σύμφωνα με των δομών μέχρι την έγκριση από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης του προϋπολογισμού 2024, ούτως ώστε να είναι δυνατή η πρόσληψη του νόμιμου

προσωπικού των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών. Σε κάθε περίπτωση οι απασχολούμενοι πρέπει να προσκομίσουν πιστοποιητικό ποινικού μητρώου και να πληρούν τις προϋποθέσεις όσον αφορά τον υγειονομικό έλεγχο που προβλέπει το άρθρο 3 της με αριθμ. Υ1α/Γ.Π. ΟΛΚ. 76785/2017 δηλ. οι διατάξεις για τον ιατρικό έλεγχο προσωπικού. Έτσι ορίζεται ότι: Το προσωπικό των Σταθμών εφοδιάζεται με πιστοποιητικό υγείας, όπως αυτό ορίζεται στην υπ' αριθμ. Υ1γ/Γ.Π/οικ 35797/4.4.2012 Υγειονομική Διάταξη, το οποίο θα ανανεώνεται κάθε δύο (2) έτη. Επίσης να τηρηθούν οι διατάξεις του άρθρου 7 Ν.4837/2021 που προβλέπει ότι: 1. Απαγορεύεται η πρόσληψη ή η έναρξη απασχόλησης σε Φορείς Παιδικής Προστασίας, δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, προσώπου που έχει καταδικασθεί αμετάκλητα για: α) εγκλήματα που προβλέπονται στο 19ο κεφάλαιο του Ειδικού Μέρους του Ποινικού Κώδικα και τα εγκλήματα σχετικά με την οικογένεια των άρθρων 360 και 360Α του Ποινικού Κώδικα (ν. 4619/2019, Α' 95), β) εγκλήματα του ν. 3500/2006 (Α' 232) για την αντιμετώπιση της ενδοοικογενειακής βίας, γ) εμπορία ανθρώπων σύμφωνα με το άρθρο 323Α του Ποινικού Κώδικα και τον ν.4251/2014 (Α' 80), δ) διακίνηση ναρκωτικών σύμφωνα με τον ν.4139/2013 (Α' 74), ε) τα εγκλήματα των άρθρων 187, 187Α, 187Β, 299, 306, 308 έως 312 και 324 του Ποινικού Κώδικα. Ειδικότερες διατάξεις που ήδη ισχύουν διατηρούνται σε ισχύ. Η απαγόρευση του πρώτου εδαφίου εκτείνεται και στις περιπτώσεις που, κατά τον χρόνο της πρόσληψης ή της έναρξης απασχόλησης, εκκρεμεί ποινική δίωξη ή βρίσκεται σε ισχύ οριστική ή τελεσίδικη καταδικαστική απόφαση, η οποία δεν έχει καταστεί αμετάκλητη.» Επίσης, ο Αντιδήμαρχος αναφέρθηκε εκτενώς στα προβλήματα που του γνωστοποιήθηκαν μετά την ανάληψη των καθηκόντων του, που αφορούν στην επιβολή προστίμου από την ΕΕΤΑΑ λόγω έλλειψης απαιτούμενου προσωπικού στους βρεφονηπιακούς σταθμούς, σε σχέση με τον αριθμό των εγγεγραμμένων παιδιών και βρεφών, προβλήματα που είχαν ανακύψει από τον Οκτώβριο του 2023. Έθεσε επίσης, επιπλέον των παραπάνω, ως προτάσεις για την επίλυση του προβλήματος τις εξής: «Τη ζήτηση των αποσπασμένων βρεφονηπιοκόμων, αυτών που είχαν προσληφθεί ως βρεφονηπιοκόμοι και είναι σε διάφορες υπηρεσίες του Δήμου, να επιστρέψουν πίσω στις θέσεις τους για να καλύψουν άμεσα τα κενά που έχει ο Δήμος και να υπάρξει κάποιος εσωτερικός έλεγχος που θα δει αν τα χρήματα που δαπανήθηκαν για διάφορους σκοπούς, όπως συναυλίες, θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν άνετα για την πλήρωση θέσεων βρεφονηπιοκόμων έως τον Ιανουάριο 2024, για τουλάχιστον 6-7 άτομα».

12. Επειδή, σύμφωνα με το καταστατικό του Συλλόγου Εργαζομένων Ο.Τ.Α. Νομού Λασιθίου και το άρθρο 2 αυτού αναφορικά με τους σκοπούς του Συλλόγου, ισχύουν τα κάτωθι: «Σκοπός του Συλλόγου είναι: 1) Η προστασία και προαγωγή των οικονομικών, εργασιακών, ασφαλιστικών, ηθικών και κοινωνικών συμφερόντων των μελών. 2) Η προάσπιση της ανεξαρτησίας του Συνδικαλιστικού κινήματος, η φροντίδα για την ανάπτυξη του. Η ανάπτυξη της συνδικαλιστικής συνείδησης, η υπεράσπιση των συνδικαλιστικών δικαιωμάτων και ελευθεριών των μελών του. 3) Η ηθική και υλική συμπαράσταση στα μέλη του σε κάθε περίπτωση που κρίνεται αναγκαίο από το Δ.Σ. ή την Γ.Σ. 4) Η δημιουργία προϋποθέσεων για την πολιτιστική καλλιέργεια και ψυχαγωγία των μελών και των οικογενειών των. 5) Η βελτίωση της ποιότητας ζωής των εργαζομένων, συμμετοχή στον αγώνα για την οικολογία, περιβάλλον, τη διατήρηση των δημοκρατικών ελευθεριών, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, των εργασιακών δικαιωμάτων, συνδικαλιστικών ελευθεριών. 6) Η παρακολούθηση και παρέμβαση στις αποφάσεις των Αρχών που αφορούν θέματα των εργαζομένων. 7) Η συμβολή στην προσπάθεια για ενίσχυση και διεύρυνση του θεσμού της Τοπικής Αυτ/σης στα πλαίσια μιας δημόσιας διοίκησης που θα λειτουργεί συνολικά στη βάση της εξυπηρέτησης των λαϊκών συμφερόντων. 8) Η οργάνωση, ο συντονισμός και η στήριξη των αγώνων του συνδικαλιστικού κινήματος, με παραστάσεις, διαμαρτυρίες, καταγγελίες, συγκεντρώσεις, στάσεις εργασίας, απεργίες, εκδηλώσεις συμπαράστασης και κάθε άλλο πρόσφορο και νόμιμο μέσο. 9) Η οργάνωση σεμιναρίων για την εκπαίδευση του προσωπικού των ΟΤΑ σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς του Ελληνικού Κράτους και της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 10) Η ισότητα της εργασίας και αμοιβής μέσα από τις συλλογικές διαπραγματεύσεις.»
13. Επειδή, με την από 19/2/2024 ειδική διοικητική προσφυγή ο Σύλλογος Εργαζομένων Ο.Τ.Α. Νομού Λασιθίου αιτείται την ακύρωση της με αριθ. 44/2024 απόφασης του

Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, που αφορά σε πρόταση επίλυσης προβλημάτων λειτουργίας των Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας, κατά το μέρος που το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε την απασχόληση εθελοντών κατοίκων της ευρύτερης περιοχής στους Βρεφονηπιακούς Σταθμούς του Δήμου Ιεράπετρας, χωρίς να εκθέτει σε κάποιο σημείο της προσφυγής του τους συγκεκριμένους λόγους για τους οποίους θίγεται από την προσβαλλόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, ποια είναι η συγκεκριμένη βλάβη (υλική ή ηθική) που ο Σύλλογος και κατ' επέκταση τα μέλη του υφίστανται από αυτήν και ποια είναι η ειδική έννομη σχέση του προσφεύγοντος Συλλόγου με την προσβαλλόμενη απόφαση και των εξ αυτής απορρυσών συνεπειών που να τεκμηριώνει την από μέρους του ύπαρξη έννομου συμφέροντος, καθώς, από τα διαλαμβανόμενα στην προσφυγή δεν προκύπτει ότι προκαλούνται άμεσες επιπτώσεις στον παρόντα χρόνο σε βάρος των δικαιωμάτων και συμφερόντων των μελών του προσφεύγοντος Συλλόγου, αφού δεν προσδιορίζονται επακριβώς οι δυσμενείς συνέπειες, τα αποτελέσματα και η ειδικότερη βλάβη που δημιουργούνται στο πρόσωπο τους από την προσβαλλόμενη πράξη, ούτε γίνεται επίκληση πραγματικών περιστατικών τα οποία να αποδεικνύουν, στοιχειοθετούν και συγκεκριμενοποιούν την υλική ή ηθική βλάβη που υφίστανται από αυτήν και συνεπώς, ελλείπει ο ειδικός δεσμός τους με την προσβαλλόμενη πράξη, ενώ δεν συνιστά έννομο συμφέρον το απλό και εύλογο ενδιαφέρον των δημοτών ή οποιονδήποτε άλλων για την πορεία των δημοτικών πραγμάτων (ΣτΕ 1103/2005). Επιπλέον, η πράξη της οποίας επιδιώκεται η ακύρωση με την κρινόμενη προσφυγή δεν απευθύνεται ευθέως στον προσφεύγοντα Σύλλογο και τα μέλη του και δεν προκύπτει ότι η προσβαλλόμενη απόφαση παρεμποδίζει την εκπλήρωση των καταστατικών σκοπών του, όπως αυτοί αναλυτικά αναφέρονται παραπάνω. Τέλος σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του άρθρου 13 παρ. 4 του Ν. 4873/2021, η εθελοντική απασχόληση δεν συνιστά μορφή εξαρτημένης εργασίας και δεν εφαρμόζονται σε αυτή οι διατάξεις του εργατικού δικαίου, με την επιφύλαξη της παρ. 1 του άρθρου 14. Επομένως, στην προκειμένη περίπτωση, έχοντας υπόψη τα ανωτέρω περί έννομου συμφέροντος διαλαμβανόμενα και το περιεχόμενο της κρινόμενης προσφυγής, δεν μπορεί να στοιχειοθετηθεί η ύπαρξη προσωπικού, άμεσου και ενεστώτος έννομου συμφέροντος εκ μέρους του προσφεύγοντος Συλλόγου συνδεδεμένο με την προσβαλλόμενη πράξη και για το λόγο αυτό η εν λόγω προσφυγή θα πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτη.

14. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις της με αριθμ. 41087/24-11-2017 (ΦΕΚ 4249/τ.Β'5-12-2017) απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών - Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών» και του άρθρου 1 αυτού, αναφορικά με την έκταση εφαρμογής του Πρότυπο Κανονισμού, ισχύουν τα κάτωθι: «1. Ο παρών Πρότυπος Κανονισμός αποτελεί το πλαίσιο λειτουργίας των δημοτικών Παιδικών, Βρεφικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών που λειτουργούν εντός νομικών προσώπων των δήμων ή ως υπηρεσία του Δήμου. 2. Τα οικεία Δημοτικά Συμβούλια εκδίδουν Κανονισμούς Λειτουργίας, οι οποίοι δεν αντίκεινται στις ρυθμίσεις του παρόντος που αποτελούν τις ελάχιστες προϋποθέσεις λειτουργίας των δημοτικών Παιδικών, Βρεφικών και Βρεφονηπιακών σταθμών». Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 αυτού, αναφορικά με τη συγκρότηση Σταθμών σε Τμήματα, ισχύουν τα κάτωθι: «1. Κάθε Βρεφικός Σταθμός συγκροτείται: α) Από τμήματα βρεφών 6 μηνών - 1,5 ετών. Εφόσον έχει εκδοθεί απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του νομικού προσώπου ή του Δημοτικού Συμβουλίου, σε περίπτωση που ο Σταθμός λειτουργεί ως υπηρεσία του Δήμου, σύμφωνα με την παρ. 1α του άρθρου 3 της παρούσης, τα τμήματα του βρεφικού σταθμού φιλοξενούν βρέφη από 2 μηνών έως 1,5 ετών. β) Από τμήματα βρεφών 1,5 ετών - 2,5 ετών. 2. Κάθε Παιδικός Σταθμός συγκροτείται: α) Από τμήματα νηπίων 2,5 ετών - 3,5 ετών. β) Από τμήματα νηπίων 3,5 ετών μέχρι την ηλικία εγγραφής τους στην υποχρεωτική εκπαίδευση. 3. Κάθε μικτός Βρεφονηπιακός Σταθμός αποτελείται από τα προαναφερόμενα τμήματα. 4. Σε κάθε Βρεφικό τμήμα, στο οποίο απασχολούνται δύο (2) παιδαγωγοί και μία/ένας (1) βοηθός, φιλοξενούνται έως δώδεκα (12) βρέφη. 5. Κάθε τμήμα Παιδικού Σταθμού, στο οποίο απασχολούνται μία/ένας (1) παιδαγωγός και μία/ένας (1) βοηθός, εξυπηρετεί έως 25 παιδιά. 6. Στο Σταθμό δύνανται να εγγράφονται βρέφη και νήπια καθ' υπέρβαση της δυναμικότητάς του, μέχρι ποσοστού 10% αυτής, εφόσον υπηρετεί το προβλεπόμενο από

τις ως άνω διατάξεις προσωπικό». Σύμφωνα με το άρθρο 13 του ως άνω Πρότυπου Κανονισμού, αναφορικά με τα ειδικά καθήκοντα και αρμοδιότητες του προσωπικού που απασχολείται στους Βρεφικούς, Βρεφονηπιακούς και Παιδικούς Σταθμούς προβλέπονται τα παρακάτω: «1. Το Παιδαγωγικό Προσωπικό: α) Φροντίζει για τη σωστή ψυχοσωματική υγεία και ψυχοκινητική εξέλιξη των παιδιών με εξατομίκευση του ημερήσιου προγράμματος, ανάλογα με την ηλικία και τις ανάγκες τους. Απασχολεί τα παιδιά σύμφωνα με το ημερήσιο πρόγραμμα απασχόλησης. β) Εισηγείται τις ανάγκες εφοδιασμού των αιθουσών για την εφαρμογή του προγράμματος με είδη (παιχνίδια, είδη καθαριότητας κ.λπ.). γ) Βοηθά τα φιλοξενούμενα παιδιά για την ικανοποίηση των ατομικών τους αναγκών. Παρακολουθεί τη διατροφή και καθαριότητά τους, ενθαρρύνοντας την αυτοεξυπηρέτησή τους. δ) Ενημερώνει τους αρμοδίους και τον/την Παιδίατρο για κάθε ύποπτο σχετικά με την υγεία τους περιστατικό. ε) Τηρεί βιβλίο παρουσίας των παιδιών και ενημερώνει αρμοδίως για τις καθυστερήσεις παιδιών στην προσέλευσή τους ή στις απουσίες τους. στ) Λόγω της άμεσης επαφής του με τα παιδιά, προσφέρει σε αυτά με υπομονή και στοργή όλες τις δυνατότητες για να αναπτύξουν την προσωπικότητά τους, επιδιώκοντας συνεχώς να δημιουργήσουν σ' αυτά ικανότητα συγκέντρωσης, αυτενέργειας, εμπιστοσύνη στον εαυτό τους και στις προσωπικές δυνατότητές τους. Σε καμία περίπτωση και για οποιοδήποτε λόγο δεν επιτρέπεται η λεκτική, ψυχολογική και σωματική βία, η προσβολή της προσωπικότητάς τους και η σωματική τιμωρία. ζ) Ενημερώνει μία (1) φορά το μήνα τους γονείς για τη γενική, σφαιρική εξέλιξη του παιδιού τους και διατηρεί αρμονική σχέση και με τους δύο (2) γονείς. η) Ενημερώνει τους γονείς για τις δραστηριότητες των παιδιών και εκδηλώσεις του Σταθμού.

2. Ο/Η Βοηθός Παιδαγωγός: Βοηθάει το προσωπικό της προηγούμενης παραγράφου σε όλα τα καθήκοντά του, σύμφωνα με τις οδηγίες που παίρνει από αυτό. Στην περίπτωση απουσίας του προσωπικού της προηγούμενης παραγράφου, αντικαθιστά αυτό απευθυνόμενος/η στον/στην Προϊστάμενο/ Προϊσταμένη του Σταθμού για βοήθεια και υποστήριξη.

3. Ο/Η Κοινωνικός Λειτουργός (εφόσον υπηρετεί ή συμβάλλεται με το Σταθμό, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις): Συμβάλλει στην πρόληψη ή αντιμετώπιση προβλημάτων των παιδιών κάθε Σταθμού και των οικογενειών τους, εφόσον στην τελευταία περίπτωση αυτό ζητηθεί ή είναι εκ των πραγμάτων αναγκαίο. Πραγματοποιεί τις κοινωνικές έρευνες, σε συνεργασία με το παιδαγωγικό προσωπικό, με το οποίο βρίσκεται σε συνεχή επαφή. Συνεργάζεται με τον Παιδίατρο του Σταθμού.

4. Η Μαγείρισσα ή ο Μάγειρας: α) Είναι υπεύθυνη/νος για το μαγειρείο και την επιμελημένη και έγκαιρη παρασκευή του φαγητού, σύμφωνα με το διαιτολόγιο. Επιμελείται ιδιαίτερω για την τήρηση όλων των όρων υγιεινής στους χώρους παρασκευής φαγητού, εισηγούμενη/νος κάθε σχετικό μέτρο. β) Παραλαμβάνει καθημερινά από τον/την Προϊστάμενο/ Προϊσταμένη την αναγκαία ποσότητα υλικών για το ημερήσιο φαγητό με βάση το διαιτολόγιο. γ) Τακτοποιεί τα μαγειρικά σκεύη και τα είδη εστίασεως και φροντίζει για την καλή κατάστασή τους, ευθυνόμενη/νος για κάθε απώλεια ή αδικαιολόγητη καταστροφή. δ) Προτείνει τη λήψη κάθε μέτρου που θεωρεί απαραίτητο για την καλή λειτουργία του μαγειρείου.

5. Ο/Η Βοηθός Μαγείρου ή Μαγείρισσας ή Τραπεζοκόμος: Φροντίζει τη διανομή του φαγητού, βοηθά το παιδαγωγικό προσωπικό στη διανομή του φαγητού στα παιδιά και φροντίζει για τη συγκέντρωση των ειδών εστίασης μετά το τέλος του. Επίσης, βοηθά το μάγειρα ή τη μαγείρισσα στην προετοιμασία του φαγητού.

6. Το Προσωπικό Καθαριότητας - Βοηθητικών Εργασιών: Εκτελεί τις εργασίες καθαριότητας των εσωτερικών και εξωτερικών χώρων, καθώς και κάθε άλλη βοηθητική εργασία που του ανατίθεται από τον/την Προϊστάμενο/ Προϊσταμένη του Σταθμού. Χρησιμοποιεί υλικά καθαριότητας που παραλαμβάνει από το Διαχειριστή με υπηρεσιακό σημείωμα.

7. Ο/Η Παιδίατρος που συμβάλλεται με το Σταθμό με σύμβαση έργου, έχει τις ακόλουθες υποχρεώσεις: α) Εξετάζει ανά 15 ημέρες τα παιδιά και παρακολουθεί την ανάπτυξή τους, σημειώνοντας τις παρατηρήσεις του/ της στην ατομική καρτέλα κάθε παιδιού. β) Παρακολουθεί, συνεργαζόμενος/η με τον/την Κοινωνική Λειτουργό και τον/την Ψυχολόγο, εφόσον υπηρετούν, την ψυχοσωματική υγεία και ανάπτυξη των παιδιών. γ) Εισηγείται για τη δυνατότητα επιστροφής στο Σταθμό παιδιού που απουσίασε από σοβαρή ασθένεια, με βάση το ιατρικό πιστοποιητικό που προσκομίζεται από τους γονείς και την προσωπική του εξέταση. δ) Υποδεικνύει τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για την υγιεινή των παιδιών και για την υγειονομική κατάσταση των Σταθμών. Διατηρεί σε κάθε Σταθμό πρόχειρο

φαρμακείο και για οποιοδήποτε έκτακτο περιστατικό πρέπει να σπεύδει για την παροχή των υπηρεσιών του. 8. Ο/Η Ψυχολόγος του Σταθμού (εφόσον υπηρετεί ή συμβάλλεται με το Σταθμό, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις): Παρέχει συμβουλευτικές υπηρεσίες σε θέματα ψυχολογικής υποστήριξης παιδιών και γονέων συνεργαζόμενος/η στενά με τον/την Παιδίατρο, τον/την Κοινωνική Λειτουργό και το παιδαγωγικό προσωπικό. Επίσης, βοηθά και συμβουλεύει το παιδαγωγικό προσωπικό για την καλύτερη απόδοση στην εργασία τους με διαλέξεις, συζητήσεις και ιδιαίτερες συναντήσεις. 9. Ο/Η Διατροφολόγος (εφόσον υπηρετεί ή συμβάλλεται με το Σταθμό, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις): Παρέχει συμβουλευτικές υπηρεσίες στο σχεδιασμό, προγραμματισμό και στην εκτέλεση του προγράμματος διατροφής των βρεφών και νηπίων του σταθμού. Επίσης, βοηθά και συμβουλεύει το προσωπικό που εμπλέκεται καθοιονδήποτε τρόπο στην προπαρασκευή, παραλαβή και διακίνηση τροφίμων σε θέματα διατροφής και διατροφολογίας. Παρακολουθεί την διατροφή των παιδιών και συνεργάζεται με τους γονείς για θέματα σχετικά με τη διατροφή. Συμμετέχει σε εκπαιδευτικά προγράμματα/ διαλέξεις που τυχόν οργανώνει ο Παιδικός Σταθμός για τα θέματα σωστής διατροφής και καταπολέμησης θεμάτων δυσθρεψίας (παχυσαρκίας ή ανεπαρκούς ποσοτικά ή ποιοτικά διατροφής). Τέλος, συνεργάζεται με τον/την Παιδίατρο του Σταθμού και το παιδαγωγικό προσωπικό. 10. Ο/Η Νοσηλεύτης/Νοσηλεύτρια (εφόσον υπηρετεί ή συμβάλλεται με το Σταθμό, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις): Επιλαμβάνεται σε περίπτωση έκτακτου περιστατικού, όπου απαιτείται, παροχή πρώτων βοηθειών, και σε περιπτώσεις παιδιών που πάσχουν από διαβήτη, αλλεργίες, επιληψία ή άλλες παθήσεις, με παράλληλη άμεση ενημέρωση του γονέα. Φροντίζει για την πιθανή μεταφορά του παιδιού στο νοσοκομείο, όταν αυτό κρίνεται αναγκαίο. Τέλος, συνεργάζεται με τον/την Παιδίατρο του Σταθμού και το παιδαγωγικό προσωπικό. 11. Ο/Η Οδηγός: Επιλαμβάνεται για την ασφαλή μεταφορά των φιλοξενούμενων παιδιών προς και από το Σταθμό, είναι υπεύθυνος/η για την καλή συντήρηση και καθαριότητα του αυτοκινήτου του Σταθμού και οφείλει να τηρεί σχολαστικά τον Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας και τους όρους ασφαλούς μεταφοράς παιδιών. Εκτελεί εξωτερικές εργασίες στο μεσοδιάστημα των μεταφορών». Με τις ανωτέρω διατάξεις καθίσταται σαφές ότι καθορίζονται επακριβώς οι ειδικότητες των απασχολούμενων στους Βρεφονηπιακούς και Παιδικούς Σταθμούς καθώς και τα ειδικά καθήκοντα και αρμοδιότητες που ο κάθε ένας από αυτούς αναλαμβάνει. Τέλος, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 17 του εν λόγω Κανονισμού «Ο παρών Κανονισμός εφαρμόζεται μέχρι την έκδοση Κανονισμού Λειτουργίας από τα οικεία δημοτικά συμβούλια.»

15. Επειδή, με τη με αριθ. 30/2018 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νομικού Προσώπου του Δήμου Ιεράπετρας με την επωνυμία «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α. Ιεράπετρας», που ήταν το αρμόδιο για τη λειτουργία των Βρεφονηπιακών, Παιδικών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας Νομικό Πρόσωπο τη συγκεκριμένη χρονική περίοδο, εγκρίθηκε Κανονισμός Λειτουργίας των Παιδικών, Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας βάσει του ανωτέρω μνημονευόμενου «Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών», όμως, από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης που τηρούνται στην υπηρεσία μας προκύπτει ότι η ανωτέρω απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ως άνω Νομικού Προσώπου δεν εγκρίθηκε από το Δημοτικό Συμβούλιο Ιεράπετρας και μέχρι και σήμερα δεν προκύπτει ότι έχει ληφθεί κάποια σχετική απόφαση του εν λόγω οργάνου (σχετικό είναι το με αριθ. πρωτ. 491/30-5-2018 έγγραφο της υπηρεσία μας με το οποίο ζητείται η εγκριτική απόφαση του Δ.Σ. Ιεράπετρας επί της με αριθ. 30/2018 απόφασης Δ.Σ. του Ν.Π. «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α. Ιεράπετρας» που ουδέποτε απαντήθηκε) συνεπώς, δεδομένου ότι δεν έχει ληφθεί σχετική απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου, εφαρμογή έχουν οι ανωτέρω μνημονευόμενες διατάξεις του «Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών».
16. Επειδή, με τη με αριθ. 44/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, που αφορά σε πρόταση επίλυσης προβλημάτων λειτουργίας των Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας, εγκρίνεται η εισήγηση -πρόταση του Αντιδημάρχου όπως αναλυτικά καταγράφεται στο εισηγητικό μέρος της απόφασης, στην οποία προτείνεται μεταξύ άλλων «Η σύσταση Οργάνωσης Κοινωνίας Πολιτών Ιεράπετρας (Ο.Κοι.Π.Ι) η οποία θα πρέπει να είναι εγγεγραμμένη στη βάση δεδομένων και το ειδικό μητρώο του ΥΠ.ΕΣ. που είναι η εποπτεύουσα αρχή. Η συνεισφορά της ομάδας αυτής θα είναι

περιστασιακή για μερικές ώρες σε έκτακτες ανάγκες όταν υπάρχει σημαντική υποστελέχωση του προσωπικού των δομών και μόνο υπό την καθοδήγηση και επίβλεψη του υπεύθυνου προσωπικού. Πρόθεση μας είναι η όσο το δυνατό καλύτερη και πληρέστερη λειτουργία των δομών μέχρι την έγκριση από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης του προϋπολογισμού 2024, ούτως ώστε να είναι δυνατή η πρόσληψη του νόμιμου προσωπικού των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών. Σε κάθε περίπτωση οι απασχολούμενοι πρέπει να προσκομίσουν πιστοποιητικό ποινικού μητρώου και να πληρούν τις προϋποθέσεις όσον αφορά τον υγειονομικό έλεγχο που προβλέπει το άρθρο 3 της με αριθμ. Υ1α/Γ.Π. ΟΛΚ. 76785/2017 δηλ. οι διατάξεις για τον ιατρικό έλεγχο προσωπικού...». Δηλαδή, με την κρινόμενη απόφαση του Δ.Σ. Ιεράπετρας αποφασίζεται η απασχόληση εθελοντών στους Βρεφονηπιακούς – Παιδικούς Σταθμούς του Δήμου Ιεράπετρας, χωρίς πρόβλεψη προσόντων, καθηκόντων και αρμοδιοτήτων ή άλλων κριτηρίων πλην του Πιστοποιητικού Υγείας και του Ποινικού Μητρώου όταν με τον «Πρότυπο Κανονισμό Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών» (που έχει εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση σύμφωνα με τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα) καθορίζονται ρητώς οι ειδικότητες εκείνων που είναι δυνατό να απασχοληθούν σε Βρεφικούς, Βρεφονηπιακούς και Παιδικούς Σταθμούς (Παιδαγωγοί, Βοηθοί Παιδαγωγοί κλπ.), τα ειδικά καθήκοντα και οι αρμοδιότητες που αναλαμβάνουν, τα τυπικά προσόντα που πρέπει να έχουν, ενώ οι αντίστοιχοί τίτλοι σπουδών που γίνονται δεκτοί για κάθε ειδικότητα ορίζονται με το Π.Δ. 85/2022 (ΦΕΚ 232/τ.Α΄/17-12-2022). Με την κρινόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, όπως αορίστως επιτρέπεται η απασχόληση εθελοντών στους Βρεφονηπιακούς – Παιδικούς Σταθμούς του Δήμου Ιεράπετρας προκειμένου να καλυφθεί η έλλειψη προσωπικού, χωρίς να προσδιορίζεται και να εξειδικεύεται σε ποιο ακριβώς τομέα θα απασχοληθούν, τι καθήκοντα και αρμοδιότητες αναλαμβάνουν και πιο είναι το ακριβές αντικείμενο απασχόλησής τους, τα τυπικά προσόντα που πρέπει να κατέχουν και οι αντίστοιχοί τίτλοι σπουδών, τα κριτήρια με τα οποία θα γίνει η επιλογή των εθελοντών, αντιβαίνοντας στις διατάξεις της με αριθ. 41087/24-11-2017 (ΦΕΚ 4249/τ.Β΄/5-12-2017) απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών - Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών». Συνεπώς, επειδή για την απασχόληση προσωπικού σε Βρεφονηπιακούς - Παιδικούς Σταθμούς πρέπει να προβλέπονται και να καθορίζονται τα τυπικά προσόντα αυτών που θα απασχοληθούν και τα κριτήρια βάσει των οποίων γίνεται η επιλογή τους ανεξαρτήτως της μορφής απασχόλησης και να ρυθμίζονται όλα τα θέματα τα σχετικά με την απασχόληση τους σύμφωνα με τον «Πρότυπο Κανονισμό Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών» εφόσον δεν έχει εκδοθεί σχετική απόφαση κανονισμού λειτουργίας από το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο και επειδή αυτά δεν καθορίζονται με την κρινόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, αυτή πρέπει να θεωρηθεί αόριστη και ως τέτοια να ακυρωθεί κατά το μέρος που επιτρέπει την απασχόληση εθελοντών στους Βρεφονηπιακούς Σταθμούς του Δήμου Ιεράπετρας».

17. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1, 4 και 13 του Ν.4873/2021 (ΦΕΚ 248 Α/16-12-2021): «Προστασία του εθελοντισμού, ενίσχυση της δράσης της Κοινωνίας των Πολιτών, φορολογικά κίνητρα για την ενίσχυση της κοινωφελούς δράσης των Ο.Κοι.Π. και λοιπές διατάξεις», (άρθρο 1) Σκοπός του παρόντος είναι η ενιαία ρύθμιση θεμάτων που αφορούν: α) στην καταχώρηση, εγγραφή και χρηματοδότηση των εθελοντικών οργανώσεων που έχουν συσταθεί και λειτουργούν στην Ελλάδα ως σωματεία ή αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρείες με κοινωφελή σκοπό, με απώτερο στόχο τη διασφάλιση της ακεραιότητας, της διαφάνειας, της χρηστής διαχείρισης και της λογοδοσίας αυτών και β) στην εθελοντική απασχόληση εντός ή εκτός Ελλάδος που παρέχεται, άνευ οικονομικού ή άλλου υλικού ανταλλάγματος, (άρθρο 4) Για την εφαρμογή του παρόντος μέρους, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί: α. Οργάνωση Κοινωνίας Πολιτών (Ο.Κοι.Π.): Η εθελοντική οργάνωση προσώπων που έχει συσταθεί και λειτουργεί στην Ελλάδα ως σωματείο ή αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία, με κοινωφελή σκοπό, είναι ανεξάρτητη από κράτη ή κυβερνήσεις, την τοπική αυτοδιοίκηση, τους δημόσιους οργανισμούς δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου, τους εμπορικούς, συνδικαλιστικούς και επαγγελματικούς οργανισμούς και ενώσεις, τις πολιτικές οργανώσεις και τα πολιτικά κόμματα. Η ανεξαρτησία αυτή προσδιορίζεται από τη μη συμμετοχή οιαδήποτε νομικού προσώπου που ανήκει στον

δημόσιο τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται στην περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), με την εξαίρεση των νομικών προσώπων της υποπαρ. 3 της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 4235/2014 (Α' 32), στη σύνθεση των οργάνων διοίκησής τους και των γενικών συνελεύσεών τους. β. Κοινωνικής φορέας: Η Ο.Κοι.Π. της περ. α', η επιτροπή εράνου του άρθρου 122 Α.Κ., το κοινωνικό ίδρυμα του ν. 4182/2013 (Α' 185) και το κοινωνικό ίδρυμα που έχει συσταθεί με ειδικό νόμο. γ. Φορείς Παροχής Εθελοντικής Απασχόλησης: Οι κοινωνικοί φορείς, καθώς και οι κρατικοί φορείς, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου του δημοσίου τομέα, στα οποία παρέχεται η εθελοντική απασχόληση..... θ. Εθελοντής: Το φυσικό πρόσωπο που κατοικεί ή διαμένει στην Ελλάδα και παρέχει εθελοντική απασχόληση σε ατομική βάση ή συλλογικά στο πλαίσιο δράσης ενός Φορέα Παροχής Εθελοντικής Απασχόλησης. ι. Εθελοντισμός: Η οικειοθελής δέσμευση του εθελοντή για προσφορά εργασίας και υπηρεσιών προς όφελος του κοινωνικού συνόλου άνευ αμοιβής ή άλλου υλικού ανταλλάγματος.....» και (άρθρο 13) 1. Η εθελοντική απασχόληση περιλαμβάνει την προσφορά εργασίας ή υπηρεσιών σε δράσεις, έργα ή προγράμματα φορέων παροχής εθελοντικής απασχόλησης από εθελοντές άνευ οικονομικού ή άλλου υλικού ανταλλάγματος. Χρηματικές παροχές προς εθελοντές αποκλειστικά για κάλυψη οδοιπορικών ή εξόδων διαμονής και διατροφής, τα οποία έχουν άμεση σχέση με την εθελοντική τους απασχόληση, καθώς και παροχές προς αυτούς ειδών εξοπλισμού και διατροφής, ή δωρεάν υπηρεσιών μετάβασης, διαμονής και διατροφής για τον ίδιο λόγο, δεν αποτελούν αντάλλαγμα για την εθελοντική απασχόληση. 2. Δεν αποτελεί εθελοντική απασχόληση η απασχόληση σε προγράμματα φορέων παροχής εθελοντικής απασχόλησης που προβλέπεται ως υποχρεωτική από τον νόμο ή δικαστική απόφαση. 3. Η εθελοντική απασχόληση δεν συνιστά δραστηριότητα υπακτέα στην κοινωνική ασφάλιση. 4. Η εθελοντική απασχόληση δεν συνιστά μορφή εξαρτημένης εργασίας και δεν εφαρμόζονται σε αυτή οι διατάξεις του εργατικού δικαίου, με την επιφύλαξη της παρ. 1 του άρθρου 14.

18. Επειδή, όπως αναφέρεται στην ως άνω εισήγηση - πρόταση του αρμόδιου Αντιδημάρχου η οποία γίνεται αποδεκτή από το Δημοτικό Συμβούλιο Ιεράπετρας, εγκρίνεται η απασχόληση εθελοντών στις δομές παιδικής φροντίδας του Δήμου για μερικές ώρες σε έκτακτες ανάγκες όταν υπάρχει σημαντική υποστελέχωση του προσωπικού των δομών, με πρόθεση την πληρέστερη λειτουργία των δομών μέχρι την έγκριση του προϋπολογισμού ούτως ώστε να είναι δυνατή η πρόσληψη του νόμιμου προσωπικού των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, πλην όμως η πρόταση αυτή έρχεται σε αντίθεση αφενός μεν με τις διατάξεις του πρότυπου κανονισμού λειτουργίας που αποτελεί το πλαίσιο λειτουργίας των Βρεφονηπιακών και Παιδικών Σταθμών, δεδομένου ότι ο φορέας έχει υποχρέωση να απασχολεί προσωπικό που κατέχει τις απαιτούμενες ειδικότητες, αφετέρου δε σύμφωνα με τις ανωτέρω μνημονευόμενες διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 4873/2021 η εθελοντική εργασία δεν συνιστά μορφή εξαρτημένης εργασίας και δεν αποτελεί εθελοντική απασχόληση, η απασχόληση που προβλέπεται ως υποχρεωτική από το Νόμο. Επίσης, με την με αριθ. 25022/2023 Έκθεση της η Ε.Ε.Τ.Α.Α. επισημαίνει στον Δήμο Ιεράπετρας την έλλειψη εξιδεικευμένου εκπαιδευτικού προσωπικού και την ασυμφωνία με τους όρους και τις προϋποθέσεις της σχετικής ΚΥΑ και πρόσκλησης της Δράσης «Προώθηση και υποστήριξη παιδιών για την ένταξή τους στην προσχολική εκπαίδευση καθώς και για τη πρόσβαση παιδιών σχολικής ηλικίας, εφήβων και ατόμων με αναπηρία, σε υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης» της χρονικής περιόδου 2023 - 2024, συγχρηματοδοτούμενης από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο + στο πλαίσιο του Εταιρικού Συμφώνου για την Περιφερειακή Ανάπτυξη (ΕΣΠΑ) για την Προγραμματική Περίοδο 2021 - 2027 και από εθνικούς πόρους», στην οποία συμμετέχει ο φορέας, ενώ όπως ορίζεται στη με αριθ. 47217/23 (ΦΕΚ 3418 Β/20-05-2023) ΚΥΑ «Σύστημα Διαχείρισης, Αξιολόγησης, Παρακολούθησης και Ελέγχου - Διαδικασία Εφαρμογής της Δράσης «Προώθηση και υποστήριξη παιδιών για την ένταξή τους στην προσχολική εκπαίδευση καθώς και για τη πρόσβαση παιδιών σχολικής ηλικίας, εφήβων και ατόμων με αναπηρία, σε υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης» της χρονικής περιόδου 2023 - 2024, συγχρηματοδοτούμενης από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο + στο πλαίσιο του

Εταιρικού Συμφώνου για την Περιφερειακή Ανάπτυξη (ΕΣΠΑ) για την Προγραμματική Περίοδο 2021 - 2027 και από εθνικούς πόρους», και συγκεκριμένα στο άρθρο 5 παρ.6 αυτής, «οι Φορείς θα πρέπει να απασχολούν το προσωπικό που προβλέπεται από το αντίστοιχο θεσμικό πλαίσιο, βάσει του συνολικού αριθμού των εγγεγραμμένων σε αυτές παιδιών [εντός και εκτός δράσης] και οπωσδήποτε μέχρι του ορίου της προβλεπόμενης δυναμικότητας κάθε δομής, καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης της Δράσης και καθόλη τη διάρκεια του ωραρίου της δομής. Επιπλέον, θα πρέπει να μεριμνούν για την κάλυψη του προσωπικού της δομής, ώστε να διασφαλίζεται σε κάθε περίπτωση η αναγκαία αναλογία προσωπικού προκειμένης της απρόσκοπτης παροχής υπηρεσιών προς τα παιδιά, σύμφωνα με το πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία τους. Δεν υπολογίζονται στο απαιτούμενο από το πλαίσιο λειτουργίας του κάθε φορέα προσωπικό, οι εκτελούντες πρακτική άσκηση καθώς και οι προσφέροντες εθελοντική εργασία».

Αποφασίζουμε

A. Απορρίπτουμε ως απαράδεκτη την από 19/2/2024 ειδική διοικητική προσφυγή του Συλλόγου Εργαζομένων Ο.Τ.Α. Νομού Λασιθίου κατά της με αριθ. 44/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, αναφορικά με πρόταση επίλυσης προβλημάτων λειτουργίας των Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας, για τους λόγους που αναφέρονται στο εισηγητικό της παρούσης.

B. Ακυρώνουμε τη με αριθ. 44/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ιεράπετρας, αναφορικά με την επίλυση προβλημάτων λειτουργίας των Βρεφονηπιακών Σταθμών του Δήμου Ιεράπετρας, **κατά το μέρος αυτής που αφορά στην απασχόληση εθελοντών στους Βρεφονηπιακούς Σταθμούς του Δήμου Ιεράπετρας**, για τους λόγους που αναφέρονται στο εισηγητικό της παρούσης.

Εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της παρούσης απόφασης μπορεί να γίνει προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 (ΔΚΚ) που εδρεύει στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης, Λ. Ικάρου & Σπανάκη 2 - Ηράκλειο.

Κοινοποίηση (με απόδειξη):

- 1.Δήμο Ιεράπετρας
- 2.Σύλλογο Εργαζομένων Ο.Τ.Α. Ν. Λασιθίου

Με εντολή Γραμματέα
Η Αναπληρώτρια Τμηματάρχης

Ιωάννα Γιωργαλάκη